

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză**

### *Secțiunea a 2 - a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### 1. Descrierea situației actuale

Comisia Națională de Strategie și Prognoză are ca obiect de activitate principal elaborarea de prognoze privitor la evoluția macroeconomică, precum și cercetarea sectorială. În plan secundar, Comisia Națională de Strategie și Prognoză acordă suport Guvernului României în ceea ce privește elaborarea programului de convergență, strategia fiscal-bugetară și orice altă strategie națională elaborată prin decizia administrației publice centrale.

În ultimii 2 ani, prin reglementări succesive și în dezacord cu principiile organizării administrației publice centrale, Comisia Națională de Strategie și Prognoză a dobândit competențe care nu au legătură cu activitatea sa, precum administrarea schemelor de ajutor de stat, finanțator pentru autoritățile administrației publice locale din Fondul de Dezvoltare și Investiții, unitate centrală de fundamentare și atribuire a proiectelor strategice de investiții realizate între sectorul public și unul sau mai mulți parteneri privați.

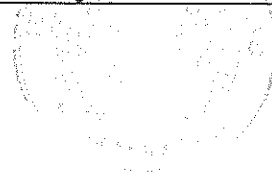
Această situație juridică a afectat capacitatea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză în domeniul analizelor și prognozelor macroeconomice, care constituie obiectul său de activitate, pentru care de altfel a fost înființată.

Separat de acest aspect, conform art.7 din OG nr.22/2007, în structura Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză s-a constituit Consiliul de Programare Economică. Această structură avizează rapoartele, analizele și prognozele efectuate de direcțiile de specialitate din cadrul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză (art.7 lit.b) din OG nr.22/2007), avizează rapoartele Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză și efectuează propriile analize cu privire la activitatea de investiții în parteneriat public-privat (art.7 lit.b) din OG nr.22/2007), avizează contractele de cercetare-

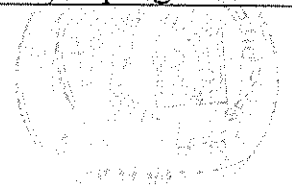
dezvoltare finanțate din bugetul propriu al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză (art.4 alin.(4) din OG nr.22/2007). În plus, Consiliul de Programare Economică formulează puncte de vedere cu privire la propunerile de politici publice, înainte de a fi transmise la Secretariatul General al Guvernului (art.7 lit.k) din OG nr.22/2007), ceea ce înseamnă că această structură ar putea avea o autoritate mai mare decât Secretariatul General al Guvernului și a ministerelor economice.

Pentru a clarifica situația administrării schemelor de ajutor de stat și a modului de atribuire a proiectelor strategice de investiții, în acord cu principiul specializării capacității de folosință, cu domeniul de activitate al ministerelor, cu funcțiile și atribuțiile acestora, Guvernul României a modificat ordonanța de urgență nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat. Potrivit modificărilor aduse acestui act normativ, Comisia Națională de Strategie și Prognoză transferă competențele sale în realizarea proiectelor strategice de investiții, în funcție de natura acestora, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Ministerul Sănătății, Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. Totodată, în conformitate cu actul normativ de modificare, se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă, la propunerea Secretariatului General al Guvernului, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat, cu sumele existente și neutilizate din Fondul de finanțare a contractelor de parteneriat public-privat aflat în bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză destinate finanțării proiectelor de investiții în parteneriat public-privat și să transfere aceste sume către fondul de rezervă la dispoziția Guvernului.

În baza actul normativ ce modifică ordonanța de urgență nr. 39/2018, Comisia Națională de Strategie și Prognoză nu mai are resursele financiare necesare și nici dreptul de a continua procedurile în ceea ce privește realizarea investițiilor în parteneriat public-privat, în schimb a păstrat funcțiile în ceea ce privește administrarea acestora, întrucât OG nr.22/2007 nu a fost amendat simultan. De asemenea, în conformitate cu prevederile OUG nr.1/2020, Comisia Națională de Strategie și Prognoză nu mai are competența managementului Fondului de Dezvoltare și Investiții și nici schemele de ajutor de stat,



|  |  |
|--|--|
|  | <p>deși ca și în primul caz, a păstrat funcția de administrare. Conform legislației în vigoare orice persoană interesată se poate adresa Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză pentru a-și exercita funcția de administrare ((obligatia de a face) în ceea ce privește realizarea investițiilor în parteneriat public-privat și schemele de ajutor de stat, eventual să solicite despăgubiri. S-a creat o situație excepțională, este drept în planul dreptului public ce justifică urgența reglementării. Așadar, există posibilitatea de a ne confrunța cu blocaje instituționale și întâzieri cauzate de o suprapunere de competențe între Comisia Națională de Strategie și Prognoză și alte ministere în ceea ce privește implementarea proiectelor de infrastructură, monitorizarea sumelor alocate în baza Fondului de Dezvoltare și Investiții, cu posibile consecințe în plan financiar, care potrivit interesului public și în regim de urgență impune clarificarea funcțiilor și atribuțiilor Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, respectiv punerea în acord a prevederilor OG nr.22/2007 cu OUG nr.1/2020 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat.</p> |
| <p>1<sup>1</sup>. - În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p> | <p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>   |
| <p>2. Schimbări preconizate</p>  | <p>Prezentul act normativ propune patru schimbări fundamentale: a) asigurarea independenței Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză în ceea ce privește realizarea prognozelor, pentru asigurarea calității acestora; b) eliminarea tuturor acelor dispoziții care se referă la gestionarea schemelor de ajutor de stat, finanțări și coordonarea parteneriatului public privat, pentru revenirea la obiectul principal de activitate; c) desființarea Consiliului de Programare Economică și d) întărirea capacității instituționale a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.</p> <p>Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie să fie o autoritate publică independentă în ceea ce privește prognoza și evaluarea macroeconomică și sectorială, astfel încât să sprijine activitatea Guvernului în fundamentarea corectă a politicilor economice cu asigurarea calității prognozelor</p>   |



macroeconomice. De asemenea, în domeniul prognozei macroeconomice, Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie să realizeze o analiză comparativă între propriile prognoze cu prognozele macroeconomice realizate de Comisia Europeană.

Analizele, prognozele și rezultatele cercetării realizate de Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie realizate periodic și publicate înainte de fundamentarea politicilor economice, astfel încât acestea din urmă să se bazeze pe o analiză a costului social ex ante și să întărească în acest mod legitimitatea guvernului în ceea ce privește politicile economice pe care le promovează.

Analizele, studiile, opiniile și recomandările Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză trebuie să constituie un suport pentru Guvern și Parlament la elaborarea strategiei fiscal-bugetare și a legilor bugetare anuale, concomitent cu avizele și analizele Consiliului Fiscal. De asemenea, Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie să acorde suport la elaborarea programului de convergență și a programului național de reformă, precum și a strategiilor naționale în domeniul economic.

Pentru eliminarea oricăror suprapuneri de competențe între autorități, precum și pentru evitarea oricăror întâzieri în elaborarea prognozelor și realizarea acestora, se propune desființarea Consiliului de Programare Economică.

În elaborarea instrumentelor de politici publice, Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie să colaboreze instituțional cu Ministerul Finanțelor Publice și alte ministere economice, cu Banca Națională a României și Consiliul Fiscal. De asemenea, Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie să amelioreze cooperarea cu Comisia Europeană și să fixeze o colaborare cu alte institute de prognoză din UE și din afara spațiului UE.

Pentru a deveni o organizație publică organizată în mod eficient, Comisia Națională de Strategie și Prognoză trebuie să se focalizeze asupra pregătirii resursei umane și managementului cunoașterii. Formarea profesională continuă constituie o prioritate și o activitate permanentă. Pentru viitor este necesar să se investească semnificativ în metodologia de cercetare, analiza economică și prognoză, apelând la proiecte cu finanțare europeană și schimb de informații cu institute de prognoză din străinătate.

Sub aspect tehnic-legislativ proiectul de act normativ modifică domeniul de activitate, funcțiile și

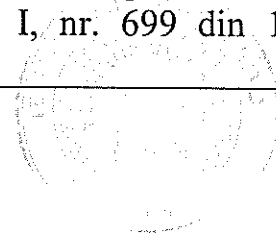
|   |   |                 |                |
|---|---|-----------------|----------------|
|   | <p>competențele/atribuțiile Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, potrivit principiului specializării capacității de folosință. În acest sens, toate acele activități care au creat din Comisia Națională de Strategie și Prognoză un vehicul de gestionat scheme de ajutor de stat, finanțări/grant-uri sau o structură de coordonare pentru parteneriate public-privat sunt eliminate. În acest mod, prezentul proiect de act normativ este pus în acord cu prevederile legale în vigoare prin care finanțările făcute de Comisia Națională de Strategie și Prognoză au fost transferate altor autorități publice.</p> <p>Se lărgeste aria de cooperare a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză cu Ministerul Finanțelor Publice și alte ministere economice, cu Banca Națională a României, Consiliul Fiscal și Comisia Europeană, cu orice altă autoritate publică ce își fundamentează politica pe o prognoză economică, precum și cu institutele de cercetare.</p> <p>Se propune o ajustare semnificativă a structurilor interne și teritoriale ale Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, care conduce corelativ la o diminuare substanțială a numărului de posturi.</p> <p>Pentru toate aceste temeuri de drept și pentru înlăturarea eventualelor consecințe negative ce ar avea impact negativ asupra capacității administrative a Comisiei, precum și a fondurilor publice, considerăm necesară promovarea prezentului act normativ pe calea delegării legislative.</p> |                 |                |
| 3. Alte informații  | Nu au fost identificate   |                 |                |
| <b>Secțiunea a 3-a</b>  |   |                 |                |
| <b>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</b>   |   |                 |                |
| 1. Impactul macroeconomic   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |                 |                |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |                 |                |
| 2. Impactul asupra mediului afaceri   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |                 |                |
| 3. Impactul social  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |                 |                |
| 4. Impactul asupra mediului   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |                 |                |
| 5. Alte informații  | Nu au fost identificate   |                 |                |
| <b>Secțiunea a 4-a –</b>  |   |                 |                |
| <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).</b> |   |                 |                |
| - mii lei -   |   |                 |                |
| Indicatori  | Anul curent   | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani |

|  |                         |  |  |  |  |  |
|--|-------------------------|--|--|--|--|--|
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:                            |                         |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  |                         |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit  |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit  |                         |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  |                         |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit  |                         |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   |                         |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări   |                         |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:                          |                         |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |                         |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale   |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |                         |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:   |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii  |                         |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:   |                         |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat   |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal   |                         |  |  |  |  |  |
| b) bugetele locale   |                         |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                          |                         |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                            |                         |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |                         |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații   | Nu au fost identificate |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 5 – a**

***Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare***

|  |  |
|--|--|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: | Prezentul act normativ modifică Ordonanța Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, care a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 699 din 19 octombrie 2009. |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate,                      |  |

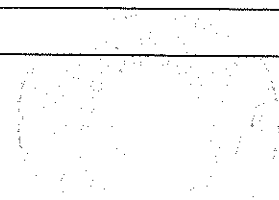


|   |  |
|---|--|
| <p>ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.</p> | <p>Ordonanța Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie a fost modificată și completată prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 761 din 9 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>– Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 29 iunie 2013, respinsă prin Legea nr. 92/2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 500 din 4 iulie 2014;</li> <li>– Ordonanța Guvernului nr. 21/2017 pentru modificarea OG nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 705 din 31 august 2017, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 40/2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 67 din 23 ianuarie 2018;</li> <li>– Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 95 din 31 ianuarie 2018, aprobată prin Legea nr. 147/2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 22 iunie 2018;</li> <li>– Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28 din 12 aprilie 2018 pentru modificarea și completarea OG nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză.</li> </ul> |
| <p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>  |  |
| <p>a) Impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul</p>   | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>  |

|  |  |
|--|--|
| achizițiilor publice, prevederi derogatorii  |  |
| b) Norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante                           | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |
| 2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare   | Nu au fost identificate documente în legislația comunitară în domeniu. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |
| 6. Alte informații.  | Nu au fost identificate  |
| <b>Secțiunea a 6-a</b>   |  |
| <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>   |  |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect                   |



|   |  |
|---|--|
| asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative  |  |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                       | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect   |
| 5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi.                     | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.380/2020                          |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>   |  |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ   | Au fost uzitate prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect   |
| 3. Alte informații  | Nu au fost identificate  |
| <b>Secțiunea a 8-a</b><br><b>Măsuri de implementare</b>   |  |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente    | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect   |
| 2. Alte informații  | Nu au fost identificate  |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
PRIM-MINISTRU  
  
LUDOVIC ORBAN